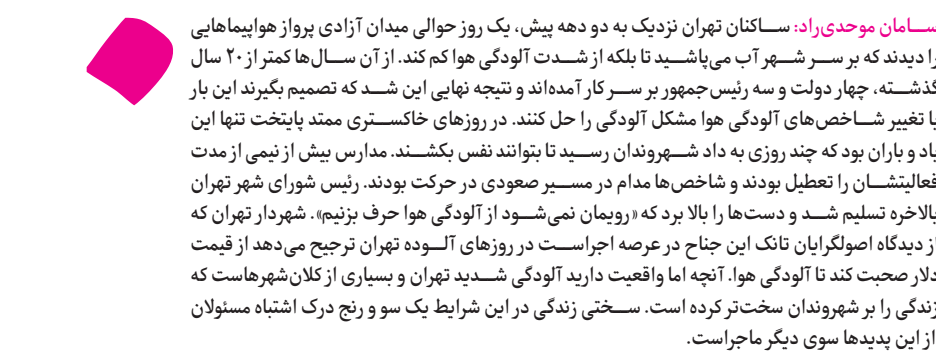


پیشنهاد وزرای کشور و آموزش و پرورش برای تغییر استانداردهای شاخص آلودگی به تعطیلی مدارس در روزهای آلوده پایان می دهد؟

مسیر دودی مدرسه



سامان موحدی‌راد: ساکنان تهران نزدیک به دو دهه پیش، یک روز حوالی میدان آزادی پرواز هواپیماهایی را دیدند که بر سر شهر آب می‌پاشید تا بلکه از شدت آلودگی هوا کم کند. از آن سال‌ها کمتر از ۲۰ سال گذشته، چهار دولت و سه رئیس‌جمهور بر سر کار آمده‌اند و نتیجه نهایی این شد که تصمیم بگیرند این بار تغییر شاخص‌های آلودگی هوا مشکل آلودگی را حل کنند. در روزهای خاکستری ممتد پایتخت تنها این باد و باران بود که چند روزی به داد شهروندان رسید تا بتوانند نفس بکشند. مدارس بیش از نیمی از مدت فعالیتشان را تعطیل بودند و شاخص‌ها مدام در مسیر صعودی در حرکت بودند. رئیس شورای شهر تهران بالاخره تسلیم شد و دست‌ها را بالا برد که «رویمان نمی‌شود از آلودگی هوا حرف بزنیم». شهردار تهران که از دیدگاه اصولگرایان تانک این جناح در عرصه اجراست در روزهای آلوده تهران ترجیح می‌دهد از قیمت دلار صحبت کند تا آلودگی هوا. آنچه اما واقعیت دارد آلودگی شدید تهران و بسیاری از کلان‌شهرهاست که زندگی را بر شهروندان سخت‌تر کرده است. سختی زندگی در این شرایط یک سو و رنج درک اشتباه مسئولان از این پدیده‌ها سوی دیگر ماجراست.

مگر تعطیلی برای کاهش آلودگی هواس‌ت؟

علی سلاجقه رئیس سازمان حفاظت محیط زیست چند روز پیش و در ادامه تداوم آلودگی هوا به تعطیلی مداوم مدرسه‌ها اشاره کرد و گفت: «تعطیلی مدارس کمکی به آلودگی هوا نمی‌کند و این تصمیم در این مدت در بهبود شاخص‌ها اثری نگذاشته است. چراکه در شرایط تعطیلی، رفت‌وآمدها قطع نمی‌شود و ممکن است خانواده‌ها باز هم با استفاده از وسایل نقلیه شخصی در خیابان‌ها رفت‌وآمد داشته باشند». حرف‌های سلاجقه در حالی است که هدف از تعطیلی مدارس نه تلاش برای کاهش آلودگی که اقدامی برای حفاظت از گروه‌های حساس، اینجا کودکان، در برابر حجم آلودگی‌هاست. بهزاد اشجعی، کارشناس آلودگی هوا در رابطه با این اظهار نظر به «شرق» می‌گوید: تصمیماتی که در کمیته اضطرار گرفته می‌شود در درجه اول برای حفظ سلامتی شهروندان است. در درجه بعدی این کمیته به سمت کاهش انتشار آنی آلودگی هوا می‌رود. طبیعتا در موضوع تعطیلی مدارس بیشتر سلامت دانش‌آموزان به عنوان گروه‌های حساس مد نظر بوده است.

شاخص آلودگی هوا قابل دستکاری است؟

وزیر آموزش و پرورش در روزهای اخیر یکی از بزرگ‌ترین منتقدان تعطیلی مدارس بوده. تعداد روزهایی که دانش‌آموزان در سال تحصیلی جدید به مدرسه رفته‌اند کمتر از نصف روزهای فعال بوده و او برای اینکه جلوی این روند را بگیرد، دست به دامن وزیر کشور شده است. احمد وحیدی

بودجه ۷۸ هزارو۴۷۵ میلیاردی پایتخت

نورا حسینی: تا غروب روز دوشنبه بودجه شهرداری تهران برای سال ۱۴۰۲ حدود ۷۵ هزار میلیارد تومان بود. تا نیمه‌شب این بودجه به ۷۸ هزار میلیارد تومان رسید و دقیقه‌ای مانده به آغاز صحن علنی رقم نهایی‌شده به ۷۸ هزار و ۴۷۵ میلیارد تومان رسید. چند ثانیه قبل از آن که شهردار پشت تریبون قرار گیرد و درباره دخل و خرج سال آینده شهرداری صحبت کند، کتابچه بودجه وارد صحن شورای شهر تهران شد.

بودجه‌ای که بیشترین رشد را در حوزه اجتماعی داشته و برش سال نخست برنامه چهارساله شهر تهران است.

در جریان بررسی بودجه سال آینده شهرداری تهران مشخص شد که در این مدت کمیسیون ماده ۵ که شهردار از عملکرد آن دفاع کرده و معتقد است تمام مصوبات آن قانونی بوده یک میلیون و ۶۰۰ هزار مترمربع تراکم واگذار کرده است. مهدی عباسی، رئیس کمیسیون شهرسازی و معماری شورای شهر تهران همچنین از تخفیف ۴۰درصدی که در تاریخ شهرداری سابقه نداشته و مصوبه کم‌سابقه برای ۲۲۰ پلاک در منطقه ۲۲ و مصوبه کروناپی شورای ششم در جهت تحقق بودجه اسمال شهرداری هم سخن گفت؛ سخنانی که چندان برای شهردار تهران خوشایند نبود و سریسته از فجایعی گفت در گذشته در کمیسیون ماده ۵ رخ داده است.

علیرضا زاکانی در تشریح ویژگی‌های بودجه سال آینده شهرداری تهران نسبت به دوره‌های قبلی گفت: بودجه سال آینده برشی از برنامه چهارم مدیریت شهری است که ساماندهی ردیف‌های اعتباری هزینه‌ای و سرمایه‌ای در آن صورت گرفته و هدف جایک‌سازی و شفافیت بوده که غریب به شش‌هزارو ۵۰۰ ردیف که دوهزارو ۵۰۰ ردیف آن مربوط به حقوق و دستمزد بود، تبدیل به دوهزارو ۸۵۰ ردیف شده است. به گفته زاکانی، چیزی حذف نشده بلکه تنها تجمیع صورت گرفته است. مدل تقسیم اعتبار مبتنی بر برنامه با بهره‌گیری از قواعد و شاخص‌های تقسیم‌بندی انجام شده است. پیش‌تر به ازای تصمیمات‌مان در سال قبل برای سال آینده درصدی افزایش را در نظر می‌گرفتم و برابر آن بودجه ارائه می‌شد اما امسال مبتنی بر شاخص کار صورت گرفته و تمام پروژه‌های ما در کنار این موضوع دارای پیوست‌های فنی، اجتماعی، اقتصادی و زیست‌محیطی هستند و در قالب توسعه عدالت که برنامه چهارم نیز مبتنی بر آن تنظیم شده است، در همه اجزاء و عناصر بودجه این موضوع دیده می‌شود.

وی ادامه داد: پنج‌میلیون رکورد در قالب طرح «من شهردارم» ثبت شده و مردم با حضور گسترده بالغ بر ۴۵۰ هزار پرسشنامه پر کردند و ۳۵۰ هزار نفر مشارکت مستقیم در این طرح داشتند که با پایش صورت‌گرفته امکانی برای ما از آحاد مردم ایجاد شده، به شکلی که دوهزارو ۸۵ طرح به سمع و نظر مردم رسیده و هزارو ۴۶۲ طرح با حدود چهارهزار میلیارد تومان به انتخاب مردم گذاشته شده که بخشی از بودجه متأثر از این انتخاب مردم است.

وی ادامه داد: هم راهبردهای تحول و هم محور تحول در برنامه چهارم مدنظر قرار گرفته و در این قالب برای خدمت بیشتر بودجه را تقدیم شورا خواهیم کرد.

زاکانی با اشاره به اینکه بودجه سال آینده در پنج سرفصل تنظیم شده است، افزود: درخصوص درآمد و منابع بودجه مثل

سال گذشته بودجه را سه سطحی دیدیم، سطح اول تکلیف ما نسبت به شورا، سطح دوم تبصره ۲۹ با توجه به امکان بیرونی بودجه دنبال خواهد شد و بخش سوم نیز حوزه ماده ۱۹ مشارکت‌های ماست که باید مد نظر قرار گیرد.

شهردار تهران ادامه داد: در بخش اول بودجه سال گذشته ۳۷ هزار و ۷۰۰ میلیارد تومان بودجه اصلاحی شورا ۳۴ هزار و ۵۰۰ میلیارد تومان را یعنی معادل ۹۹ درصد محقق کردیم. همچنین ۵۰ هزار و ۴۷۰ میلیارد تومان تکلیف ما در بودجه بود که شواهد حاکی از آن است که بالای ۱۰۰ درصد برای سال جاری محقق خواهد شد. در حقیقت تا دو روز قبل ۴۳ هزار و ۵۰۰ میلیارد تومان در حوزه نقد عمل کردیم و به حساب نرفته و در دو ماه پایان سال که شیب دریاقتی تشدید می‌شود، در حوزه عوارض و پروانه‌ها شرایط طوری است که به همراه درآمدهای پایدار حوزه نقد و غیرنقد ۵۰ هزار و ۴۷۰ میلیارد کسب درآمد داشته باشیم که حوزه نقد بالای این رقم را محقق می‌کند و حدود ۱۰ هزار میلیارد تومان نیز پیش‌بینی می‌کنیم که در حوزه نقد محقق شود. وی افزود: امسال بودجه را سه سقفی بستیم، سقف اول مکتف به تحقق، سقف دوم مجوز از شورا و در سقف سوم هرچه بتوانیم مشارکت جذب خواهیم کرد. رقم ۷۸ هزار و ۴۷۵ میلیارد تومان با ۵۶ درصد رشد نسبت به سال قبل در سقف اول بودجه تنظیم شده است. این در شرایطی است که در سال جاری با وجود هجمه به زیرساخت‌ها و بروز اغتشاشات اخیر به ما آسیب زدند که البته نتوانستند جلوی رشد ما را بگیرند.

زاکانی گفت: ۵۶ درصد رشد را برای سال آینده هدف‌گذاری کردیم و در بعد درآمد در واگذاری دارایی سرمایه‌ای و دارایی‌های مالی ۳۶ درصد را به درآمدها اختصاص دادیم. بی‌تردید در مصارف مبتنی بر سقف اول و تصویب شورا اقدام خواهیم کرد. امسال در اوج شفافیت اعتبارات هزینه‌ای که ۵۳ درصد اعتبارات است برای سال آینده ۳۹ درصد افزایش

داشته‌ایم. ناظر بر مصارف عملا حمل‌ونقل و ترافیک که ۳۳ درصد بودجه بوده ثابت مانده و در کلان ۷۸ هزار میلیارد تومان در حقیقت ۵۶ درصد رشد کرده است.

به گفته وی، بودجه سال آینده در بخش خدمات شهری نیز ۴۹ درصد رشد داشته و عدد بالایی به این بخش اختصاص پیدا کرده است. در ایمنی و مدیریت بحران نیز وضعیت به همین شکل است. در امور اجتماعی و فرهنگی ۱۰ درصد در سال گذشته بوده که امسال به ۱۱ درصد رشد رسیده است. همچنین عدد حدود ۳۰ هزار میلیارد به‌عنوان عددی که از شورا مجوز خواهیم گرفت، در سقف دوم بودجه تعیین شده که در سال گذشته ۱۰ هزار میلیارد بوده و امسال به ۳۰ هزار میلیارد افزایش پیدا کرده است. در حقیقت علاوه بر ۷۸ هزار و ۴۷۵ میلیارد تومان، ۳۰ هزار میلیارد نیز در سقف دوم به بودجه اضافه می‌شود.

شهردار تهران تاکید کرد: در بودجه سال جاری پیش‌بینی ما این است که تعهد ۱۰۰درصدی اعتبار ۵۰ هزارمیلیاردی در سقف اول بودجه و تعهد ۱۰۰درصدی در مورد تبصره ۲۹ که ۱۰ هزار میلیارد تومان بود، در سقف دوم محقق خواهد شد. وی گفت: همچنین موضوع مشارکت و مولدسازی در سقف سوم بودجه که برای آن سقفی در نظر گرفته نشده است، مورد توجه قرار خواهد گرفت. عمده مجوزی که در سقف دوم از شورا اخذ می‌شود، در حوزه حمل‌ونقل عمومی است. البته برای حمل‌ونقل عمومی این اعتبار را کافی نمی‌بینیم که قدرالسهم ۳۳ درصدی از کل بودجه سال گذشته برای امسال از کل بودجه ثابت نگه داشته شود و قدرالسهم آن افزایش پیدا کند.

به گفته زاکانی باید از طرق مختلف در این حوزه برای تأمین منابع تلاش کنیم. در حوزه افزایش بودجه نسبت به سال گذشته ۵۶ درصد رشد بودجه در سقف اول را داشته‌ایم که عمده این رشد بودجه درخصوص تملک دارایی‌های سرمایه‌ای



و تملک دارایی‌های بودجه‌ای است که نشان می‌دهد ما در این بودجه متعهد به کار بیشتر خواهیم بود و قدرالسهم هزینه‌ای نسبت به کل بودجه پنج درصد کاهش پیدا کرده است.

وی افزود: ما در سقف سوم بودجه زمینه مشارکت بخش خصوصی، نهادهای مختلف و حتی دولت را فراهم می‌کنیم تا از این طریق جهش بزرگی در شهر اتفاق بیفتد و تهران را به عنوان یک شهر پیشرو در همه عرصه‌ها معرفی کنیم.

ناصر امانی، عضو شورای شهر تهران در واکنش به ارائه لایحه بودجه از سوی شهرداری تهران گفت: بهتر بود قبل از تقدیم بودجه ۱۴۰۲، گزارش عملکرد شهرداری بر مبنای بودجه سال جاری ارائه می‌شد. اینکه گفته می‌شود تا پایان سال بودجه تحقق ۱۲۰ درصدی خواهد داشت، در صورتی برای مردم قابل باور است که احساس کنند تغییری در روند خدمت‌رسانی به آنها انجام شده است.

او ادامه داد: درآمد حوزه شهرسازی که برپایه درآمدهای ناپایدار است از ۲۲ هزار میلیارد تومان به ۳۸ هزار میلیارد تومان افزایش پیدا کرده است، این یعنی درآمدهای ناپایدار زیاد شده در حالی که باید در جهت کاهش آن اقدام می‌شد. درآمد حوزه حمل‌ونقل از ۱۶ هزار میلیارد تومان سال جاری به ۲۵ هزار میلیارد تومان افزایش پیدا کرده که نزدیک به هفت هزار میلیارد تومان آن حقوق و دستمزد است، باید مشخص می‌شد با بودجه امسال به فرض تحقق چه اتفاقی در این حوزه افتاده که سال آینده بودجه افزایش پیدا کند.

حبیب کاشانی خزانهدار شورای شهر تهران نیز با بیان اینکه امسال شهردار تهران به اهمیت تبصره ۲۹ واقف شده است، اظهار کرد: این حقی بود که شورا برای شهرداری در نظر گرفته؛ اینکه افق روی ۱۲۰ هزار میلیارد تومان است، بسیار خوب است، اما تقاضا می‌کنیم تا زمانی که شورا بودجه را تصویب می‌کند، افق نهایی را اعلام نکنید.

وی ادامه داد: جنس درآمد برای ما مهم است؛ در بخش شهرسازی ۲۲ هزار میلیارد تومان به ۳۸ هزار میلیارد تومان رسیده و اگر درآمد پایدار باشد، ماندگاری آن ادامه خواهد یافت و درسی است که به آیندگان نیز خواهیم داد.

مهدی عباسی با بیان اینکه تخفیف ۴۰درصدی عوارض در تاریخ شهرداری بی‌سابقه بوده است، گفت: این در حالی است که تحولات بازار صعودی بوده و نرخ عوارض نزولی و به نوعی در صنعت ساختمانی استثنا بوده است.

رئیس کمیسیون شهرسازی شورای شهر تهران افزود: هرچه ظرفیت درآمد در شهرداری تهران افزایش پیدا کند، فرصت ارائه خدمت افزایش خواهد یافت.

مهدی چمران رئیس شورای شهر تهران تاکید کرد: رقم عوارض قطعی است و در سال آینده دیگر به هیچ عنوان این تخفیف اعمال نخواهد شد.

زاکانی هم در پاسخ به سؤال اعضای شورای شهر با اشاره به اینکه معدل اعتبار شهرسازی ۶۷ درصد بوده است، گفت: ما نسبت به برآورد امسال و پیش‌بینی ساخت‌وساز سال آینده اعتبارات این بخش را در نظر گرفته‌ایم. بودجه شهرسازی ما ۱۹ هزار میلیارد تومان بوده و بالای ۲۰ هزار میلیارد تومان در سال آینده پیش‌بینی شده است که مشکل مسکن مردم را حل کنیم و بر همین اساس قدرالسهم بخش مسکن افزایش پیدا می‌کند.

او همچنین در واکنش به اظهارات یوسف نوری که گفته بود در چین با شاخص ۳۰۰ هم مدارس تعطیل نمی‌شوند گفت: مقایسه کشور ما با سایر کشورها که وضعیت آلودگی هوای بدتری از ما دارند مانند چین، هند و... نمی‌تواند راهکار باشد. ما باید خود را با کشورهایی مقایسه کنیم که آلودگی هوا ندارند یا میزان غلظت آلاینده‌های هوای آنها کنترل شده است. باید ببینیم چه استانداردهایی دارند و چه کار کرده‌اند که به آن شرایط رسیده‌اند. استاندارد سالانه ذرات معلق ما در کشور شش برابر راهنمای سازمان بهداشت جهانی است و این یعنی مواجهه مردم با آلودگی هوا بالاتر است؛ پس باید به جای تغییر شاخص‌ها، رویکرد خود را بر کاهش آلاینده‌ها و کنترل منابع انتشار بگذاریم.

● عکس: مصطفی روزگاری، عزیز